

פרוטוקול ועדת מתכננים פטורי מכרז לפי תקנה 3(8) מספר 78 מיום 23.09.2024

משתתפים ה"ה: אדריכל אודי כרמלי- מהנדס העיר, יו"ר הוועדה.
מר ניב יהושוע - מנהל אגף חשבות, עו"ד נטלי שמואלי מעודי, עו"ד נופר הלפגוט -
שירות משפטי.
נוכחים : מנהלי מחלקות באמצעות שיחת "זום".
מרכז הועדה: ליאור אבירם

<u>מחות הבקשה</u>	<u>נושא</u>	<u>יחידה</u>	<u>החלטה</u>
אישור ההתקשרות על בסיס 60% איכות ו- 40% מחיר, מצ"ב: אמות מידה ותנאי סף וחוות דעת משפטית, אומדן כ- מע"מ לכל שנה (4 שנים)	בתחום ייעוץ אקולוגיה ימית בפרויקטים שונים- 1*	מינהל בת"ש דרכים ומאור מצוקים ושוברי גלים	1

החלטה מס' 1 - ייעוץ אקולוגיה ימית בפרויקטים שונים- 1*

1. פרטי היחידה

שם החטיבה/מנהל	שם האגף	שם המחלקה/יחידה
מינהל בת"ש	דרכים ומאור	מצוקים ושוברי גלים

2. פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	
בתחום ייעוץ אקולוגיה ימית בפרויקטים שונים- 1*	
תיאור מהות ההתקשרות	
ייעוץ אקולוגיה בסביבה ימית, ביצוע סקרים ימיים של צומח וחי, ביצוע צלילות, ביצוע דגימות, תיעוד רכס תת ימי ויבשתי על מפות והגדרת רגישויות, עריכת מסמכים להגשה למשרד להגנת הסביבה וולחוי"ף ואישורם, השתתפות בישיבות בוועדות, מטלות נוספות לפי דרישת מנהל וכו'.	
תקופת ההתקשרות	היקף כספי מוערך
4 שנים	עומד על כ- + מע"מ לשנה

3. פרמטרים לקבלת פטור לפי תקנה 3(8)

מהי ייחודיות נותן השירותים בגינה מבוקש להתקשר בפטור ממכרז לפי תקנה 3(8), לביצוע עבודה מקצועית הדורשת ידע ומומחיות מיוחדים, או יחסי אומן מיוחדים? יש לפרט ולנמק
עבודת היעוץ מחייבת ידע ומומחיות מיוחדים בתחום ייעוץ אקולוגיה בסביבה ימית, מחייבת הכרות ובקיאיות עם חוקים רלוונטיים, דיני הבטיחות ונהלי העירייה ומחייבת יכולת עבודה מקצועית ויסודית תחת לחץ ובממשקי עבודה מרובים, בתוך העירייה ומחוצה לה כגון המשרד להגנת הסביבה וולחוי"ף, ארגונים ירוקים, גורמי רישוי וכו' תוך שמכיר את הבירוקרטיה הנלווית. נדרשת מהיועץ יכולת מתן פתרונות בהיבטי לוי"ז לכל אורך הפרויקט, דבר שנרכש מניסיון רב בליווי וניהול פרויקטים בתחום. היועץ נדרש ליחסי אומן מיוחדים נוכח כי ניתח גורמי ביצוע, ייחשף למנעד שיקולים, ייצג את העירייה בהליכים בוועדות וכו'.

4. חוות דעת הייעוץ המשפטי-

בחנתי את ההתקשרות המבוקשת, את תנאיה ואת הנתונים שנמסרו ע"י מנהל בת"ש – אגף דרכים ומאור – מחלקת מצוקים ושוברי גלים, לפיהם מדובר בהתקשרות למתן שירותי ייעוץ בתחום האקולוגיה הימית בפרויקטים שונים במרחב העיר, במסגרתם נדרש נותן השירותים בין היתר, ליעץ בנושא אקולוגיה בסביבה ימית, לבצע סקרים ימיים של צומח וחי, לבצע צלילות, דגימות, לתעד רכס תת ימי ויבשתי על מפות, להגדיר רגישויות, לערוך מסמכים להגשה למשרד להגנת הסביבה וולחוי"ף וללוות את תהליך אישורם, לוודא שמירה על נהלי בטיחות, להנחות גורמי ביצוע שונים, להשתתף בישיבות בוועדות וכו'.

בנוסף, בחנתי את הסברי היחידה לפיהם השירותים המבוקשים הינם שירותים מקצועיים הדורשים שילוב מיוחד של ידע ומומחיות מעולם האקולוגיה הימית בפרט תוך הכרה ובקיאיות מירבית של החוקים והתקינה הרלוונטיים בד בבד עם בקיאיות בנהלי העירייה ובדיני הבטיחות ובהליכים בפני הוולחוי"ף.

כמו כן, עסקינן בשירותים מקצועיים הדורשים שילוב מיוחד ונדיר של ידע ניסיון ומומחיות במנעד רחב הכוללים גם ראייה כוללת ואסטרטגית אך גם מעבר לידע התיאורטי בתחום, דרוש ניסיון בניהול בתחום הבא לידי ביטוי בניסיון יישומי, מנהלי ולוגיסטי אשר יבוא לידי ביטוי בניהול פרויקטים בתחום האקולוגיה, לרבות יכולת מתן פתרונות לבלתי"מים בהיבטי לוי"ז, הנחיית גורמי ביצוע נוספים (הן מטעם העירייה והן מחוצה לה) וכן היכולת להעביר תהליכים מתחילתם ועד אישורם בוולחוי"ף מול כל הגורמים הבירוקרטיים הנדרשים בהליך כגון המשרד להגנת הסביבה וכו'. מה גם שמדובר בנותן שירותים אשר נדרש להיכרות של מדיניות

פרוטוקול ועדת מתכננים פטורי מכרז לפי תקנה 8)3 מספר 78 מיום 23.09.2024

העירייה כבר עתה ואשר שופע ניסיון בעבודה עם כלים טכנולוגיים מתאימים ובעל יכולות ניתוח ומתן פתרונות אקולוגיים לעתים תוך מועדי זמן נוקשים וממשקי עבודה מרובים.

כמו כן, שקלתי את העובדה שנותן השירותים יעבוד באופן שוטף וצמוד עם עובדי האגף וגורמים עירוניים נוספים וישתתף בישיבות מקצועיות, דיונים, ינחה בוועדות וכ"כ שייחשף לשיקולים עירוניים פנימיים וכן את העובדה כי נותן השירותים יצטרך לייצג את העירייה ואת עמדתה מול גורמים עירוניים פנימיים וחיצוניים ובפרט מול גופים ירוקים, ועדות סטטוטוריות ורשויות ממשלתיות - ברי כי שירותים אלו מחייבים יחסי אמון מיוחדים.

נוכח האמור לעיל ולאור פרטי ההתקשרות ומאפייניה, לאור הידע, הניסיון והמומחיות הייחודיים הנדרשים לתפקיד, לאור יחסי העבודה הצמודים והאחריות הנלווים לתפקיד הדורשים יחסי אמון מיוחדים, אני סבורה, כי מדובר בהתקשרות לביצוע עבודה מקצועית, המצריכה היכרות וניסיון ספציפי עם התחום במסגרתו ניתנים השירותים ומשכך תקנה 8)3 לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח-1987, חלה על ההתקשרות המבוקשת.

עדי יעקובי, ע"ד
עוזרת ראשית ליועמ"ש

5. תנאי סף

על המציע לעמוד בתנאים המפורטים להלן במועד הגשת ההצעות :

- 5.1. **זהות המציע** - המציע הוא אזרח ישראלי או תאגיד המאוגד כדין בישראל, בעל אישור לפי סעיף 2 לחוק עסקאות גופים ציבוריים, התשל"ו - 1976.
- 5.2. **ניסיון בתחום המבוקש** – למציע ניסיון במתן שירותי ייעוץ בתחום האקולוגיה עבור גופים ציבוריים ב- 4 פרויקטים לפחות (כאשר לפחות אחד מהם בוצע עבור סביבה ימית), וכל זאת ב- 5 השנים האחרונות שקדמו למועד הגשת ההצעה.
- 5.3. **השכלה/רישיון** – למציע תואר ראשון לפחות באחד מהתחומים הבאים : ביולוגיה, מדעי החיים, מדעי הסביבה, אקולוגיה של בעלי חיים ו/או צמחים, מדעי הטבע, גיאוגרפיה.
- 5.4. **ציון איכות**- עמידה בציון איכות מינימאלי של 70 נקודות, לפי אמות המידה המפורטות בסעיף 6 בהמשך להלן.

6. ניקוד ציון האיכות

- 6.1. ציון האיכות יהווה 60% מהציון הכולל.
- 6.2. ציון האיכות הכולל יתקבל כסכום הנקודות שתקבל ההצעה ברכיבים המפורטים בטבלה להלן :

הערות/הבהרות	משקל	אמת המידה
<ul style="list-style-type: none"> • עד 4 פרויקטים – 0 נק'. • כני"ל, בין 5 ל- 6 פרויקטים – 60 נק'. • כני"ל, בין 7 ל- 8 פרויקטים – 80 נק'. • כני"ל, עבור 9 פרויקטים ומעלה – 100 נק' 	70%	ניסיון המציע במתן שירותי ייעוץ בתחום האקולוגיה עבור גופים ציבוריים (כאשר לפחות אחד מהם בוצע עבור סביבה ימית), וכל זאת ב- 5 השנים האחרונות שקדמו למועד הגשת ההצעה.
על בסיס שאלון מובנה ופרמטרים כגון : הצגת פרויקטים שבוצעו על ידי המציע, תשובות לשאלות מקצועיות של האגף, זמינות והתרשמות כללית.	30%	ראיון עם המציע
	100%	סה"כ

7. משקל ציון המחיר יהווה 40% מהציון הכולל בכפוף להצעת המציע לאחוז ההנחה שיוצע על ידו:

התחשבות על בסיס שעות עבודה: עפ"י המפורט בחוברת תעריפים ונחלים לעבודות תכנון במערכת הביטחון (אגף בינוי) ל"עבודות מתמשכות 80%" כפי שפורסמו על-ידם ביום 3.6.2018 ובתוספת בשיעור 1.3%. וכל זאת וכל זאת על בסיס הנחה בשיעור שלא יפחת מ- 15%.

דיון

1. מר אבירם מציג את הפניה.
2. הוועדה בחנה את הבקשה לביצוע ההתקשרות המבוקשת, בהתאם להוראות נוהל 8/2016 שפרסם משרד הפנים להתקשרויות לביצוע עבודה מקצועית הדורשת ידע ומומחיות מיוחדים או יחסי אמון מיוחדים בפטור ממכרז (להלן: "נוהל משרד הפנים"), ובמסגרת זאת בחנה את האפשרות לבצע את ההתקשרות המבוקשת בדרך של מכרז, על מנת להחליט האם מוצדק וסביר בנסיבות העניין לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז על פי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ז-1987 (להלן: "תקנות העיריות (מכרזים)").
3. הוועדה דנה בפניה לאחר בחינת חוות דעת היועץ המשפטי, לפיה תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים) חלה על ההתקשרות המבוקשת וזאת לנוכח הניסיון הספציפי, הידע והמומחיות המיוחדים הנוגעים למתן שירותי ייעוץ אקולוגיה ימית, עבור יחידת מצוקים ושוברי גלים, הכוללים, בין היתר, ביצוע צלילות, ביצוע דיגמות, תיעוד רכס תת ימי ויבשתי על מפות והגדרת רגישויות, עריכת מסמכים להגשה למשרד להגנת הסביבה ולחוק"ף ואישורם, השתתפות בישיבות בוועדות ועוד, וכן לאור יחסי האמון המיוחדים הכרוכים בהתקשרות, בשים לב לממשקי העבודה הכרוכים במסגרתה, למהותה ולנתונים שיימסרו במסגרתה.
4. הוועדה בחנה את הסברי היחידה, לפיהם מדובר בהתקשרות לביצוע תפקיד ייחודי המצריך, בין היתר, שילוב של ידע ניסיון ומומחיות הכוללים גם ראייה כוללת ואסטרטגית וגם ידע תיאורטי בתחום, וכן ניסיון בניהול בתחום הבא לידי ביטוי בניסיון יישומי, מנהלי ולוגיסטי בניהול פרויקטים בתחום האקולוגיה, לרבות יכולת מתן פתרונות, הנחיית גורמי ביצוע נוספים (הן מטעם העירייה והן מחוצה לה) וכן היכולת להעביר תהליכים מתחילתם ועד אישורם בוולחוי"ף מול כל הגורמים הבירוקרטיים הנדרשים בהליך כגון המשרד להגנת הסביבה וכו'. בנוסף, הביאה הוועדה בחשבון את הסברי היחידה, כי מדובר בשירות הדורש יחסי אמון מיוחדים ומומחיות הכרוכה בליווי של שלבי העבודה וממשקי עבודה מול היחידה לה יינתן השירות ותיאום מול גורמים שונים בתוך העירייה ומחוצה לה, וכן לנתונים אליהם ייחשף המציע הזוכה, באופן שהתקשרות במכרז אינה הדרך המיטבית לבחירת נותן השירות בהתקשרות מסוג זה.
5. הוועדה בחנה את תנאי הסף למציעים בהתאם להיקף ההתקשרות המבוקשת ומאפייניה, וכן את אמות המידה ומשקלן, לפיהן תקבע ההצעה הזוכה ואישרה אותם.

החלטה

1. הוועדה מצאה כי בנסיבות העניין מוצדק וסביר לבצע את ההתקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3(8) לתקנות העיריות (מכרזים) ועל פי הקבוע בנוהל משרד הפנים, וזאת לאור טיבה ומהותה של ההתקשרות, אשר דורשת ידע ומומחיות מיוחדים, ואינה שגרתית ולאור התוצרים המבוקשים במסגרתה, ולאור יחסי האמון וממשקי העבודה הכרוכים במסגרתה.
2. הוועדה מחליטה לאשר את תנאי הסף ואמות המידה בשיעור של 60% איכות ו- 40% מחיר כפי שהובאו בפניה שחוגשה.
3. הוועדה מאשרת פניה תחרותית לקבלת הצעות, בתנאי הפניה לעיל.
4. תוצאות הפניה התחרותית יובאו לאישור ועדת מתכננים וכמפורט לעיל.



עו"ד נופר הלפגוט,
שירות משפטי

8.10.2024

תאריך

גב' יהושוע
ניסן קוטסמן
מנהל אגף החשבות
מנהל אגף חשבות

תאריך
8.10.24

אדריכל אודי כרמלי

מנהל העיר ת"א יפו

ז' קולמן לנגה

תאריך
עריית תל-אביב - יפו
אודי לריסה קוממן
מנהלת מח' תכנון מרכז
אגף תכנון העיר

9725\215\1